

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"

Целью данного законопроекта является внесение изменений в Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" (далее – Технический регламент), направленных на совершенствование законодательных основ обеспечения эффективного функционирования системы предупреждения и ликвидации пожаров с учетом практики применения указанного Федерального закона, устранение избыточных технических барьеров в области пожарной безопасности, обеспечение более гибкого подхода к противопожарному нормированию и достижения в полной мере соответствия принципам технического регулирования, исключение положений, затрудняющих его выполнение, или неоднозначно трактующихся.

Изменения, внесенные в Технический регламент Федеральным законом от 10 июля 2012 года № 117-ФЗ, обеспечили большую гибкость противопожарного нормирования, улучшили понимание отдельных положений. Вместе с тем, практика применения Технического регламента в новой редакции показала необходимость его дальнейшего совершенствования. Кроме того, необходимость изменений связана с принятием технических регламентов Таможенного союза, в том числе ТР ТС 004/2011 "О безопасности низковольтного оборудования", ТР ТС 020/2011 "Электромагнитная совместимость технических средств", ТР ТС 019/2011 "О безопасности средств индивидуальной защиты".

В пункте 1 законопроекта предусматривается дополнить статью 2 Технического регламента понятиями "автоматическая установка пожаротушения", "автономная установка пожаротушения", "пожарно-спасательный комплекс" и другие, что позволит обеспечить однозначность толкования положений Технического регламента.

Законопроектом вводится новое понятие "автономное устройство пожаротушения", устанавливаются требования к таким видам продукции и схемы подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Законопроектом предполагается дополнить статью 6 Технического регламента частью, уточняющей условия обеспечения пожарной безопасности объекта защиты, введенного в эксплуатацию до дня вступления в силу Технического регламента.

В статью 89 Технического регламента вносятся дополнения по применению защищенных от воздействия опасных факторов пожара лифтовых установок для эвакуации и спасения людей.

Предлагаемая законопроектом новая редакция части 1 статьи 133 исключает двоякое ее толкование и позволяет более точно конкретизировать область применения положений Технического регламента.

Законопроектом предлагается признать утратившими силу Главу 32 Технического регламента, содержащую требования пожарной безопасности к электротехнической продукции, в связи с принятием технического регламента Таможенного союза ТР ТС 004/2011 "О безопасности низковольтного оборудования".

Статья 136 Технического регламента изложена в новой редакции, уточнены требования к средствам огнезащиты.

Статья 144 Технического регламента дополнена частью 3, отражающей вопросы идентификации объектов технического регулирования.

Законопроектом предполагается внесение изменений в ряд положений Технического регламента, существенно улучшающих их понимание и выполнение.

Принятие законопроекта позволит привести нормативную правовую и нормативную базы по пожарной безопасности в соответствие с требованиями Федерального закона "О техническом регулировании", сохранив преемственность подходов по обеспечению пожарной безопасности людей и объектов защиты, проверенных многолетней практикой.

Уведомления о начале и завершении публичного обсуждения законопроекта размещены в печатном издании и на официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН****О внесении изменений в Федеральный закон  
"Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"****Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 30, ст. 3579; 2012, № 29, ст. 3997; 2013, № 27, ст. 3477) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) пункт 13 исключить;

б) дополнить пунктами 51 - 56 следующего содержания:

51) автоматическая установка пожаротушения - совокупность стационарных технических средств, состоящая из механизмов, аппаратов, арматуры, приборов и трубопроводов, предназначенная для обнаружения пожара, оповещения о нем людей и тушения пожара за счет выпуска огнетушащего вещества, автоматически срабатывающая при превышении контролируемым фактором (факторами) пожара установленных пороговых значений в защищаемой зоне;

52) автономная установка пожаротушения - частный случай автоматической установки пожаротушения, совокупность стационарных технических средств, состоящая из механизмов, аппаратов, арматуры и трубопроводов, осуществляющих функции обнаружения и тушения пожара независимо от внешних источников питания и систем управления;

53) автономное устройство пожаротушения - изделие, не имеющее распределительной трубопроводной разводки, автоматически срабатывающее при превышении контролируемым фактором (факторами) пожара установленных пороговых значений в защищаемой зоне и осуществляющее функции тушения пожара независимо от внешних источников питания, систем управления и не связанное с установкой пожарной сигнализации;

54) спасение – мероприятия по самостоятельному или принудительному перемещению людей (с использованием средств защиты и спасения или без использования указанных средств) из мест, в которых имеется возможность воздействия на людей опасных факторов пожара и (или) их сопутствующих проявлений, эвакуация из которых блокирована опасными факторами пожара или по иным причинам;

55) пожарная опасность технологических сред – возможность возникновения и (или) развития пожара, обусловленная физико-химическими свойствами и параметрами указанных сред;

56) пожарно-спасательный комплекс - объект пожарной охраны и аварийно-спасательной службы, в котором расположены помещения для хранения пожарной и спасательной техники, а также ее технического обслуживания, служебные помещения для размещения личного состава, помещение для приема извещений о пожаре и (или) чрезвычайной ситуации, технические и вспомогательные помещения, необходимые для выполнения задач, возложенных на пожарную охрану и аварийно-спасательную службу.";

2) Часть 1 статьи 6 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

"3) Пожарная безопасность объекта защиты, который был введен в эксплуатацию или проектная документация на который была направлена на экспертизу до дня вступления в силу настоящего Федерального закона считается обеспеченной при выполнении требований пожарной безопасности, установленных настоящим Федеральным законом и нормативными документами по пожарной безопасности, а также в порядке, установленном в части 4 статьи 4 настоящего Федерального закона, соответствующих требований пожарной безопасности, действовавших до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.";

3) в статье 13:

а) пункт 1 части 7 изложить в следующей редакции:

"1) трудновоспламеняемые (В1), имеющие величину критической поверхностной плотности теплового потока 35 и более киловатт на квадратный метр;"

б) часть 12 изложить в следующей редакции:

"12. Для ковровых покрытий пола, кровельных, гидроизоляционных и пароизоляционных материалов группа горючести не определяется.";

4) в пункте 4 части 1 статьи 19 слова "предел воспламенения" заменить словами

"предел распространения пламени";

5) подпункт "г" пункта 4 части 1 статьи 32 дополнить словами "и пожарно-спасательных комплексов";

6) в части 4 статьи 35 слова "и признаков предельных состояний" исключить;

7) в статье 36:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

"2. Порядок определения класса пожарной опасности строительных конструкций устанавливается нормативными документами по пожарной безопасности.";

б) часть 3 исключить;

8) часть 3 статьи 48 после слов "Федеральным законом" дополнить словами "и нормативными документами по пожарной безопасности";

9) пункт 3 части 1 статьи 50 изложить в следующей редакции:

"3) применение оборудования и режимов проведения технологического процесса с защитой от статического электричества";

10) пункт 10 статьи 52 изложить в следующей редакции:

"10) применение автоматических и автономных установок, автономных устройств пожаротушения";

11) в пункте 4 части 2 статьи 56 слова "устройств и средств" исключить;

12) в пункте 2 статьи 59 слова "и секций" исключить;

13) в статье 61:

а) наименование статьи изложить в следующей редакции:

"Статья 61. Автоматические и автономные установки, автономные устройства пожаротушения»;

б) часть 2 после слов "автономных установок" дополнить словом "(устройств)";

в) в пункте 1 части 2 после слов "ликвидация пожара в" дополнить словами "локальном объеме,";

г) часть 3 после слов "автономной установки" дополнить словом "(устройства)";

14) в части 8 статьи 64 слова "до дня вступления в силу настоящего Федерального закона" исключить;

15) в статье 66:

а) часть 1 после слов "земельного участка" дополнить словом "опасного";

б) в части 4 слова "категорий А, Б и В" заменить словами "категорий А и Б";

16) в статье 71:

а) в части 1 слова "на территориях населённых пунктов" исключить;

б) пункт 2 части 1 изложить в следующей редакции:

"2) до стен зданий, а также до окон и дверей жилых и общественных зданий.";

в) часть 5 изложить в следующей редакции:

"5. Противопожарные расстояния от автозаправочных станций жидкого моторного топлива до границ земельных участков детских дошкольных образовательных учреждений, общеобразовательных учреждений, образовательных учреждений интернатного типа, лечебных учреждений стационарного типа должны составлять не менее 50 метров.";

17) часть 1 статьи 73 после слов "на складе организации" дополнить словами "не относящейся к автозаправочной станции";

18) наименование Главы 17 дополнить словами "и аварийно-спасательных служб"

19) в статье 76:

а) наименование изложить в следующей редакции:

"Статья 76. **Требования по размещению подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных служб в поселениях и городских округах**";

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

"2. Подразделения пожарной охраны и аварийно-спасательные службы населенных пунктов должны размещаться в зданиях пожарных депо и (или) пожарно-спасательных комплексов.";

в) в части 3 после слов "подразделений пожарной охраны" дополнить словами "и аварийно-спасательных служб";

20) часть 2 статьи 80 изложить в следующей редакции:

"2. В зданиях и сооружениях помещения категорий А и Б по взрывопожарной и пожарной опасности должны размещаться у наружных стен, а в многоэтажных зданиях и сооружениях - на верхних этажах, за исключением случаев, указанных в технических регламентах для данных объектов или должны быть предусмотрены необходимые меры по взрывопредупреждению и взрывозащите. Не допускается подземное размещение помещений категорий А и Б, если не предусмотрены необходимые меры по взрывопредупреждению и взрывозащите.";

21) второе предложение части 13 статьи 88 изложить в следующей редакции:

"Основа рабочих полотен противопожарных штор и экранов должна выполняться из материалов группы горючести НГ."

22) в статье 89:

а) пункт 2 части 5 изложить в следующей редакции:

"2) выходы из подвальных этажей с помещениями категорий В1-В4, Г и Д в помещения категорий В4, Г и Д и вестибюль, расположенные на первом этаже зданий класса Ф5;"

б) дополнить пунктом 16 следующего содержания:

"16. В зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф1 и Ф4 допускается применение защищенных от воздействия опасных факторов пожара лифтовых установок для эвакуации и спасения людей, а в зданиях высотой более 50 метров применение таких лифтовых установок для эвакуации и спасения людей должно быть предусмотрено. Расчет эвакуационных путей и выходов производится без учета применяемых лифтов.";

23) статью 90 дополнить частью 18 следующего содержания:

"18. В каждом пожарном отсеке зданий класса функциональной пожарной опасности Ф1.1 высотой более 10 метров, зданий класса функциональной пожарной опасности Ф1.3 высотой более 50 метров, иных зданий классов функциональной пожарной опасности Ф1 - Ф4 высотой более 28 метров, подземных автостоянок, имеющих более двух этажей, должны предусматриваться лифты для транспортирования пожарных подразделений. Грузоподъемность таких лифтов в зданиях класса функциональной пожарной опасности Ф1.3 должна быть не менее 630 кг, в остальных зданиях не менее 1000 килограмм.";

24) статью 97 дополнить частью 4 следующего содержания

"4. На производственных объектах в зависимости от их формы собственности могут размещаться подразделения следующих видов пожарной охраны:

государственная противопожарная служба;

муниципальная пожарная охрана;

ведомственная пожарная охрана;

частная пожарная охрана;

добровольная пожарная охрана.";

25) в части 4 статьи 98 после слов "по всей их длине" дополнить словами "(за исключением линейных объектов)";

26) в статье 99:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Производственные объекты должны обеспечиваться наружным противопожарным водоснабжением (противопожарным водопроводом, природными или искусственными водоемами). Расстановка пожарных гидрантов на водопроводной сети должна обеспечивать пожаротушение любого обслуживаемого данной сетью здания или сооружения либо части здания или сооружения. Требования к наружному противопожарному водоснабжению зданий, сооружений и наружных установок определяются нормативными документами по пожарной безопасности.

Допускается не предусматривать наружное противопожарное водоснабжение отдельно стоящих зданий и сооружений (групп зданий и сооружений) класса функциональной пожарной опасности Ф5 и степеней огнестойкости I и II категории Д по пожарной и взрывопожарной опасности суммарным объемом не более 1000 кубических метров, расположенных вне населенных пунктов отдельно стоящих зданий и сооружений (групп зданий и сооружений) класса функциональной пожарной опасности Ф5 категорий А, Б и В по пожарной и взрывопожарной опасности суммарным объемом не более 500 кубических метров и категорий Г и Д по пожарной и взрывопожарной опасности суммарным объемом не более 1000 кубических метров.";

б) часть 2 дополнить предложением следующего содержания:

"Наружное противопожарное водоснабжение производственных объектов (противопожарный водопровод, природные или искусственные водоемы) должно обеспечивать нормативный расход воды для тушения пожаров в зданиях и сооружениях.";

27) в статье 100:

а) часть 3 после слов "резервуаров с" дополнить словами "сжиженными горючими газами";

б) части 5 - 9, 11 признать утратившими силу;

28) в статье 104:

29) в статье 104:

а) наименование статьи изложить в следующей редакции:



" Статья 104. Требования к автоматическим и автономным установкам (устройствам) пожаротушения»;

б) часть 1 после слов "автономные установки" дополнить словом "(устройства)";

в) часть 4 после слов "автономных установок" дополнить словом "(устройств)";

30) в пункте 7 части 1 статьи 129 слова "ручного и дистанционного" заменить словами "ручного и/или дистанционного";

31) в статье 133:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Для веществ и материалов, являющихся промежуточным и/или конечным продуктом промышленной переработки (за исключением готовых лекарственных средств, парфюмерно-косметической продукции, ...) производитель (поставщик) должен разработать техническую документацию (в том числе паспорта, технические условия, технологические регламенты), содержащую информацию о показателях пожарной безопасности веществ и материалов, необходимую для их безопасного применения.";

б) часть 2 признать утратившей силу;

32) статью 136 изложить в следующей редакции:

**"Статья 136. Требования пожарной безопасности к применению средств огнезащиты**

1. Техническая документация на средства огнезащиты должна содержать:

а) информацию о технических показателях, характеризующих область их применения;

б) периодичность контроля состояния огнезащиты (с соблюдением требований контрольного метода определения огнезащитной эффективности);

в) пожарную опасность;

г) способ подготовки поверхности;

д) виды и марки грунтов;

е) способ нанесения на защищаемую поверхность, условия сушки;

ж) огнезащитную эффективность средства огнезащиты;

з) способ защиты от неблагоприятных климатических воздействий, условия и срок эксплуатации огнезащитных покрытий, а также меры безопасности при проведении огнезащитных работ.

2. При применении средств огнезащиты с поверхностными декоративными или атмосферостойкими покрытиями огнезащитная эффективность и срок службы определяются с учетом этого поверхностного слоя.

3. В процессе эксплуатации выполненной огнезащиты необходим периодический контроль ее состояния (в соответствии с технической документацией на средство огнезащиты, но не реже 1 раза в год после нанесения средства огнезащиты), аккредитованной в установленном порядке на право проведение этих работ организацией. Не допускается применения средств огнезащиты в местах, недоступных для контроля огнезащитной обработки, повторного их нанесения и реставрации.";

33) часть 6 статьи 138 изложить в следующей редакции:

"6. Противодымные экраны (шторы, занавесы) должны быть оборудованы автоматическими и дистанционно управляемыми приводами (без термоэлементов). Рабочая длина выпуска таких экранов должна быть не менее толщины образующегося при пожаре в помещении дымового слоя. Основа рабочих полотен противодымных экранов должна выполняться из материалов группы горючести НГ.";

34) в части 1 статьи 140 слова "и со скоростью движения 1 и более метра в секунду" заменить словами "(за исключением лифтов, используемых для эвакуации и спасения людей)";

35) главу 32 признать утратившей силу;

36) статью 144 дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. Идентификация объектов технического регулирования осуществляется для установления принадлежности конкретной продукции к сфере применения настоящего технического регламента.

Идентификацию объектов технического регулирования проводят путем установления соответствия конкретной продукции образцу и (или) ее описанию (набор признаков, параметров, показателей и требований, характеризующих продукцию, установленных в технической (сопроводительной) документации).

Идентификация проводится по признакам, параметрам, показателям и требованиям, которые в совокупности достаточны для подтверждения соответствия конкретной продукции образцу и (или) ее описанию

Идентификация объектов технического регулирования проводится по следующим основным признакам:

- пожарно-техническая классификация;
- существенные характеристики;
- назначение и область применения;
- происхождение и состав;
- особенности использования;
- маркированные характеристики на продукции, упаковке (таре).";

37) данный пункт законопроекта исключен разработчиком;

38) в части 7 статьи 146:

а) данный подпункт законопроекта исключен разработчиком;

б) данный подпункт законопроекта исключен разработчиком;

в) пункт 18 после слов "автономных установок" дополнить словами "и устройств";

39) в части 4 статьи 150:

а) пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4) толщина огнезащитного покрытия (расход средств огнезащиты) для установленной огнезащитной эффективности.";

б) дополнить пунктом 5 следующего содержания:

"5) устойчивость к старению (для составов, предназначенных для огнезащиты древесины и материалов на ее основе, для которых технической документацией установлен срок службы 1 год и более).".

40) в приложении:

а) таблицы 6, 12, 15 признать утратившими силу;

б) примечание к таблице 21 изложить в следующей редакции: "Примечание: Порядок отнесения строительных конструкций к несущим элементам здания или сооружения устанавливается в проектной документации на здание или сооружение";

в) в таблице 24 в строке "Двери шахт лифтов" добавить 1-й тип заполнения с пределом огнестойкости EI 60 (для подъема пожарных);

г) в таблице 27 в строках "кровельные материалы" и "гидроизоляционные и пароизоляционные материалы толщиной более 0,2 миллиметра" в графе "группа горючести" знак "+" заменить знаком "-".